

[La sortie du Venezuela de la Cour interaméricaine des droits de l'Homme](#)

Par:

[Yann Moynat](#)

[Stéphanie Pépin](#)

[Alexia-L. Martel S.-G](#)

[Laurence Bergeron](#)

Language Undefined

Le:

2 March 2014

Le 10 septembre 2013, la dénonciation et le retrait du Venezuela de la Cour interaméricaine des droits de l'Homme (« CIDH ») devenaient effectifs. Cette dernière cessait donc d'avoir juridiction pour entendre les réclamations des Vénézuéliens fondées sur les violations de leurs droits protégés en vertu de la [Convention américaine relatives aux droits de l'Homme](#). Au vu du contexte politique régnant depuis plusieurs décennies au Venezuela, il semble légitime de se questionner sur les raisons ayant mené à cette dénonciation ainsi que sur les conséquences qui pourraient en découler sur la protection des droits des citoyens vénézuéliens.

À titre liminaire, il convient de définir brièvement la notion de système régional de protection des droits de l'Homme. Un tel système peut être défini comme étant une organisation d'États qui complète les droits protégés au plan international et permet leur mise en œuvre efficace, s'adaptant mieux aux particularismes des régions géographiques. Il en existe trois à l'échelle internationale, soit les systèmes américain, africain et européen. En l'espèce, [l'Organisation des États américains](#) (« OEA ») regroupe tous les États du continent américain. Elle a été établie en 1948 à Washington et défend la démocratie et les droits de l'Homme dans les Amériques.

La *Convention américaine relatives aux droits de l'Homme*, aussi communément appelée [Pacte de San José](#), a été [adoptée en 1969 et est entrée en vigueur en 1978](#). Cette *Convention* a été [ratifiée](#) par vingt-cinq des trente-cinq États membres de l'OEA. Il n'en reste à ce jour plus que vingt-trois à la suite de la dénonciation par Trinité-Tobago en 1999 et par le Venezuela en 2012, entrée en vigueur en septembre 2013. La CIDH est instituée par le [chapitre VIII de la Convention américaine des droits de l'Homme](#). Son mandat est d'interpréter et de faire appliquer cette *Convention*. La Commission interaméricaine relative aux droits de l'Homme a, quant à elle, été [établie en 1959](#). Son [but](#) est d'émettre des recommandations aux États et de demander des avis consultatifs à la CIDH. Son siège est basé à Washington. Il s'agit des deux principaux organes chargés de la protection des droits de l'Homme dans le système interaméricain.

Le [Venezuela a pu se retirer de la CIDH](#) conformément à l'[article 78](#) de la *Convention américaine relative aux droits de l'Homme*. En effet, cet article prévoit que les États parties peuvent dénoncer la *Convention* à l'expiration d'un délai de cinq ans à compter de son entrée en vigueur, moyennant un préavis d'un an. Le Venezuela a respecté cette procédure et a [dénoncé](#) ladite *Convention* le 10 septembre 2012. Nonobstant cette dénonciation, le Venezuela reste membre de l'OEA.

La situation des droits fondamentaux sous la présidence d'Hugo Chávez

L'organisation [Human Rights Watch](#) (« HRW ») s'est penchée sur le traitement réservé aux droits de l'Homme sous la présidence d'Hugo Chávez, ceux-ci ayant, selon eux, été largement méprisés pendant son régime de 1999 à 2013, soit avant la dénonciation. Selon l'organisation, le régime de Chávez a porté atteinte à l'indépendance de la justice. En effet, HRW affirme que Chávez et ses partisans ont sanctionné les Vénézuéliens qui le critiquaient ou contredisaient sa politique, tels que les journalistes et les militants des droits humains. En 2004, ils ont modifié la composition des juges de la Cour suprême en accordant douze nouveaux sièges à des alliés afin d'assurer que les décisions reflètent leurs idéaux politiques. Dès qu'un juge

ne suivait pas la ligne directrice établie par le gouvernement, ce dernier en subissait les conséquences. À titre d'illustration, l'organisation cite le cas de la juge María Lourdes Afiuni qui, en décembre 2009, a libéré conditionnellement un détracteur du gouvernement qui attendait depuis trois ans son procès pour une accusation de corruption. Cette dernière décision respectait, entre autres, les recommandations des observateurs des droits de l'Homme des Nations Unies et le droit vénézuélien. Toutefois, clairement en désaccord avec cette libération, Chávez et ses sympathisants ont ordonné l'arrestation de la juge qui s'est retrouvée pendant plus d'un an en détention préventive dans de mauvaises conditions. En février 2011, Mme Afiuni a été assignée à résidence à la suite de revendications des ONG et ce n'est qu'en novembre 2012 que le procès s'est ouvert. Face à un procès qui serait inéquitable, elle refusa de comparaître et la procédure continua sans sa présence. De plus, d'après HRW, la liberté de la presse des Vénézuéliens a été brimée par le régime de Chávez, notamment lorsque ce dernier a adopté des lois autorisant la suspension arbitraire de chaînes de télévision, le tout en raison de la diffusion de paroles « offensantes » nuisant à l'image et l'intégrité du gouvernement. Au plan international, HRW indique que le gouvernement a refusé la supervision internationale relative aux droits de l'Homme ainsi que tous les efforts internationaux dans ce domaine. Il a également refusé l'inspection sur le terrain de la Commission interaméricaine des droits de l'Homme au sujet de la situation des droits humains au pays et décidé de ne pas se conformer à des jugements contraignants de la CIDH. En outre, l'organisation soulève qu'il a interdit la présence de toute ONG voulant remettre en question les pratiques des droits de l'Homme du pays tout en les accusant de miner la démocratie vénézuélienne. En effet, Nicolás Maduro, alors ministre des Affaires étrangères, avait affirmé en 2008 que « [t]out étranger qui viendra dans notre pays pour le critiquer sera immédiatement expulsé ». Ce portrait de la situation des droits de l'Homme établi par HRW illustre bien les manquements et problématiques à la protection interne des droits fondamentaux des Vénézuéliens.

Les motifs du retrait du Venezuela de la CIDH

L'emprise des États-Unis sur la CIDH

En 2002, le règne de Chávez est interrompu pendant 47h à la suite d'un coup d'État orchestré contre lui par Pedro Carmona. Cette prise de pouvoir forcée a été ouvertement reconnue comme étant légitime par la CIDH et les États-Unis. Cette prise de position a scandalisé le président Chávez et son ministre des Affaires étrangères, Nicolás Maduro, ce dernier affirmant alors que « [cette décision de la Cour] [jetait une ombre sur la crédibilité de la CIDH qui a reconnu le gouvernement de facto de Carmona alors que ce n'était pas \[un geste\] démocratique](#) ».

À plusieurs occasions entre 2004 et 2012, [l'OEA a mis en garde](#) le Venezuela contre les atteintes à la liberté d'expression, à la sécurité des personnes et aux droits politiques qui étaient commises dans le pays. D'ailleurs, en décembre 2008, la Chambre constitutionnelle de la [Cour suprême du Venezuela a jugé](#) inapplicable une décision rendue par la CIDH et a demandé au pouvoir exécutif de dénoncer la *Convention américaine des droits de l'Homme*. Cet élément soulève de graves inquiétudes quant à la séparation des pouvoirs au sein de l'État.

Les autorités gouvernementales vénézuéliennes ont, elles aussi, exprimé à plusieurs reprises leur intention de se retirer de la CIDH et leur mécontentement contre celle-ci. [Globalement](#), elles considèrent que la Commission et la CIDH sont partisans, puisqu'elles serviraient exclusivement les intérêts des États-Unis. Cela explique sans doute pourquoi le Venezuela a rejeté un rapport de la Commission dénonçant un affaiblissement de la démocratie au Venezuela en 2010.

L'affaire « Raul José Diaz Peña »

Le retrait du Venezuela de la Cour n'est également pas étranger à l'affaire Raul José Diaz Peña qui aurait convaincu les autorités de la partialité de la CIDH. L'histoire débute en février 2003 où M. Diaz Peña et quelques complices se font arrêter pour avoir fait exploser plusieurs bombes au consulat général de la République de Colombie et au consulat d'Espagne dans le but de faire tomber le blâme de ces attentats sur le président Chávez et ses partisans, qui étaient outrés de la décision de Bogotá et de Madrid d'avoir eux aussi reconnu le coup d'État de 2002 comme étant légitime. Ce n'est que le 29 avril 2008 que M. Diaz Peña obtient un procès; il est condamné par un [tribunal de première instance](#) à neuf ans de prison pour terrorisme. En [mai 2010](#), un juge lui octroie un régime de semi-liberté et il se réfugie aux États-Unis.

Le 12 novembre 2010, la Commission interaméricaine des droits de l'Homme, conformément aux articles 51 et 61 de la *Convention interaméricaine relative aux droits de l'Homme*, a présenté une [requête contre le Venezuela](#) concernant les violations des droits de la personne qu'aurait subies M. Diaz Peña depuis son arrestation en 2003. La Commission reproche au Venezuela d'avoir détenu M. Diaz Peña de façon arbitraire et illégale, invoquant que les conditions de détention dans lesquelles il a été maintenu ont eu un impact important sur sa santé, que le procès qu'il a subi était entaché de plusieurs irrégularités et qu'il n'a pas obtenu un recours effectif à un appel de la décision du tribunal de première instance. La [Commission a demandé](#) à la CIDH de rendre l'État vénézuélien responsable des infractions aux droits de l'Homme qui auraient été commises envers M. Diaz Peña bien que les recours internes n'aient pas tous été épuisés[1].

Comme il l'a été mentionné précédemment, le fait pour la CIDH de s'être saisie de cette affaire a été l'élément déclencheur des procédures officielles du [retrait vénézuélien](#). C'était la première fois depuis sa mise en place qu'elle étudiait le cas d'un individu condamné dans son pays et dont le procès est toujours en cours, en violation de l'article 46 de sa propre *Convention*. Ce comportement a d'ailleurs suscité de nombreux questionnements eu égard à ses réelles motivations, questionnements auxquels elle n'a toujours fourni aucune explication.

Confrontées à cette décision de la CIDH, les autorités vénézuéliennes ont fait part de leur consternation et ont réitéré, le 28 juillet 2012, leur intention de se retirer de sa juridiction :

[Le Venezuela se retire de la Cour interaméricaine des droits de l'homme par dignité et nous l'accusons aux yeux du monde d'être indigne de porter ce nom de droits de l'homme en apportant son soutien au terrorisme \[...\]. La CIDH ne nous a même pas appelé pour nous consulter. Ici \[au Venezuela\], il y a eu un jugement, une condamnation, il y a des témoins qui ont affirmé que ce terroriste a fait exploser des bombes à l'ambassade d'Espagne et de Colombie. Cela a été prouvé.](#)

Le Secrétaire général de l'OEA a finalement reçu la dénonciation officielle du Venezuela [le 11 septembre 2012](#), dénonciation qui est devenue effective le 10 septembre dernier en vertu de l'article 78 de la *Convention américaine relative aux droits de l'Homme*. Le retrait du Venezuela de la CIDH a, sans surprise, causé un grand émoi auprès de divers organes chargés de veiller à la protection des droits de l'Homme à travers le monde. Amnesty International, notamment, a déclaré : « [Ce retrait constitue un affront pour les victimes de violations des droits humains et pour les futures générations de Vénézuéliens qui ne pourront plus faire appel à cette instance supranationale lorsqu'ils ne parviennent pas à faire valoir leurs droits dans leur pays](#) ». Le Parlement européen et le Haut-Commissariat des Nations Unies ont également formulé leurs craintes à cet égard, condamnant la sortie du Venezuela de la juridiction interaméricaine[2].

Les impacts du retrait du Venezuela de la CIDH

À la lumière du contexte politique qui règne au sein de cet État depuis de nombreuses années, les inquiétudes quant aux impacts qu'aura ce retrait sur les droits des Vénézuéliens semblent très légitimes. La [problématique](#) à l'égard des violations des droits de l'Homme au Venezuela est bien réelle, tout particulièrement en ce qui a trait à la condition des défenseurs des droits de l'Homme, des journalistes et des détenus. Ces divers problèmes n'auront vraisemblablement pas pris fin au décès d'Hugo Chávez en mars 2013 puisque son successeur, Nicolás Maduro, a été son bras droit pendant une longue partie de sa vie politique et partage la même vision que lui à ce sujet.

Le Venezuela étant partie à la majorité des grandes conventions internationales en matière de protection de droits de l'Homme[3] telles que le [Pacte international relatif aux droits civils et politiques](#) et son [Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques](#) qui permet le dépôt de communications individuelles, les Vénézuéliens disposent d'un recours alternatif pour assurer la protection de leurs droits. En effet, la soumission du pays aux examens périodiques universels du Comité des droits de l'Homme, dont le dépôt est attendu dans un avenir proche, pourrait également permettre de soulever les problématiques affectant ces derniers. Toutefois, un système régional de protection des droits de l'Homme se veut plus efficace pour combler les lacunes d'un système de justice national déficient qu'un organe onusien du fait de sa proximité géographique qui permet que son fonctionnement soit plus rapide et plus adapté aux particularismes des États de la région concernée.

La perte pour les Vénézuéliens d'un recours supplémentaire permettant de mieux protéger leurs droits apparaît donc comme la principale conséquence du retrait du pays de la CIDH. Vu le contexte précédemment relaté, il y aura lieu pour les ONG et divers autres organes chargés de la protection des droits de l'Homme de surveiller de manière soutenue la situation de ces personnes. Bien que le Venezuela soit seulement le deuxième pays de la région interaméricaine à dénoncer la CIDH et à s'en retirer, il faut également souhaiter que cet événement ne crée pas un précédent ou un exemple à suivre, notamment pour les États du Sud.

Ce billet ne lie que le(s) personne(s) l'ayant écrit. Il ne peut entraîner la responsabilité de la Clinique de droit international pénal et humanitaire, de la Faculté de droit, de l'Université Laval et de leur personnel respectif, ni des personnes qui l'ont révisé et édité. Il ne s'agit pas d'avis ou de conseil juridiques.

[1] Voir les pages 3 et 4 de la source en hyperlien.

[2] Dans une [résolution](#) adoptée le 24 mai 2012 à propos du retrait du Venezuela de la Commission interaméricaine des droits de l'Homme, le Parlement européen énonce au paragraphe 2 qu'il « craint que le retrait du système interaméricaine soit de nature à isoler le Venezuela et à aggraver la situation des droits de l'homme ».

[3] Il est à noter que la majorité de ces instruments ont été ratifiés avant l'arrivée de Chávez au pouvoir.

Sujet:

[Venezuela](#)

[Cour interaméricaine des droits de l'Homme](#)